

Заключение разработчика об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта – департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

1.2. Наименование и вид нормативного правового акта – проект распоряжения департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области «О внесении изменений в распоряжение департамента от 10.06.2014 № 44» («О представлении и рассмотрении документов для предоставления из областного бюджета грантов на развитие семейных животноводческих ферм, грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров») (далее – Проект).

1.3. Предполагаемая дата введения регулирования – распространяется на отношения, возникшие с 03.02.2015, в связи с вступлением в силу приказа Минсельхоза России от 26.11.2014 № 473 «О внесении изменений в приложение № 1, № 2 и № 5 к приказу Минсельхоза России от 22 марта 2012 г. № 197 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 г. № 166» и в приложения № 1, № 2 и № 5 к приказу Минсельхоза России от 22 марта 2012 г. № 198 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 г. № 165» (далее – Приказ).

1.4. Содержание обязанностей субъектов предпринимательской деятельности (крестьянских (фермерских) хозяйств) изменяется в части изменения порядка заключения соглашения с департаментом сельского хозяйства и продовольствия Кировской области, а также форм отчетов, представляемых получателями грантов в департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области, приведенных в соответствии с федеральным нормативным правовым актом.

Содержание и порядок реализации полномочий органов государственной власти в отношениях с субъектами инвестиционной и предпринимательской деятельности не изменяются.

1.5. Публичные обсуждения не проводились, в связи с низкой степенью регулирующего воздействия, определённой в соответствии с подпунктами 1.1, 1.8 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Ранее департамент получил положительное экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия на проект постановления «О внесении

изменений в постановление Правительства Кировской области от 29.06.2012 № 159/387» (письмо департамента экономического развития Кировской области от 02.03.2013 № 8265-69/03-04-л).

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.

2.1. В целях предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм и в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2012 № 165, а также в целях предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов из областного бюджета на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, включая бытовое обустройство начинающих фермеров, и в соответствии с подпунктом «б» пункта 6 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2012 № 166, были приняты и действуют в настоящее время постановление Правительства Кировской области от 29.06.2012 № 159/387 «О предоставлении крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм и на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, включая бытовое обустройство начинающих фермеров» (далее – постановление Правительства Кировской области от 29.06.2012 № 159/387) и распоряжение департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области от 10.06.2014 № 44 «О предоставлении и рассмотрении документов для предоставления из областного бюджета грантов на развитие семейных животноводческих ферм, грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров».

Проект распоряжения департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области «О внесении изменений в распоряжение департамента от 10.06.2014 № 44» подготовлен с целью приведения распоряжения департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области от 10.06.2014 № 44 «О предоставлении и рассмотрении документов для предоставления из областного бюджета грантов на развитие семейных животновод-

ческих ферм, грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров» в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 29.06.2012 № 159/387 «О предоставлении крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм и на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, включая бытовое обустройство начинающих фермеров» (в ред. постановлений Правительства Кировской области от 16.08.2012 № 166/482, от 12.11.2012 № 179/683, от 24.04.2013 № 206/229, от 21.05.2013 № 209/294, от 12.03.2014 № 252/182, от 23.04.2014 № 259/269, от 17.03.2015 № 29/136) и с Приказом, а также в целях совершенствования механизма предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм и на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, включая бытовое обустройство начинающих фермеров.

2.2. Пунктом 4 Порядка предоставления из областного бюджета грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие семейных животноводческих ферм, и пунктом 4 Порядка предоставления из областного бюджета грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающего фермера, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 29.06.2012 № 159/387 «О предоставлении крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм и на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, включая бытовое обустройство начинающих фермеров» (далее, соответственно, – грант, Порядок, Постановление), установлены следующие условия предоставления победителям конкурса грантов на развитие семейных животноводческих ферм и грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, включая бытовое обустройство начинающих фермеров:

- отсутствие задолженности по платежам в бюджеты всех уровней и бюджеты государственных внебюджетных фондов на дату не ранее 1 числа месяца заключения соглашения:

- отсутствие просроченной задолженности по заработной плате работникам крестьянского (фермерского) хозяйства на дату не ранее 1 числа месяца заключения соглашения.

Постановлением Правительства Кировской области от 17.03.2015 № 29/136 (далее – Постановление) отменены данные условия предоставления

грантов победителям конкурса, соответственно:

1) в Регламенте представления и рассмотрения документов для предоставления из областного бюджета грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие семейных животноводческих ферм:

- пункт 3 Регламента излагается в редакции, соответствующей пункту 4 Порядка предоставления из областного бюджета грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденного Постановлением;

- пункт 4 Регламента, отменяющий представление крестьянскими (фермерскими) хозяйствами документов, подтверждающих соблюдение условий для предоставления гранта;

- пункт 2 и подпункт 3.1 Изменений в Регламенте, исключающие пункт 5 и подпункты 6.1, 6.2, 6.3, 6.4, 6.5 и 6.6 Регламента утратившими свою актуальность в связи с прекращением обязанностей представлять документы;

- подпункт 3.2 Изменений в Регламенте, изменяющий редакцию подпункта 6.7 Регламента в соответствии с вносимыми изменениями;

- подпункт 3.3 Изменений в Регламенте, исключающий подпункт 6.8 Регламента в связи с установлением срока передачи Соглашения победителю конкурса в подпункте 6.7 Регламента;

- подпункт 3.4 Изменений в Регламенте, исключающий из подпункта 6.10 Регламента сроки хранения документов, которые не будут представлять в департамент победители конкурса;

- подпункт 3.5 Изменений в Регламенте, излагающий подпункт 6.11 Регламента в соответствии с пунктом 11 Порядка предоставления из областного бюджета грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденного Постановлением.

2) в Регламенте представления и рассмотрения документов для предоставления из областного бюджета грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров произведены аналогичные изменения.

3) в типовой форме Соглашения о предоставлении и расходовании гранта из областного бюджета на развитие семейной животноводческой фермы форма Отчета крестьянского (фермерского) хозяйства, получившего грант на развитие семейной животноводческой фермы, излагается в новой редакции в соответствии с формой, утвержденной Приказом Минсельхоза России от 26.11.2014 № 473.

4) в типовой форме Соглашения о предоставлении и расходовании

гранта из областного бюджета на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающего фермера, излагается новая форма Отчета крестьянского (фермерского) хозяйства, получившего грант на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, в соответствии с формой, утвержденной Приказом.

Вывод: в связи с вносимыми изменениями по исключению условий предоставления грантов победителям конкурсных отборов - крестьянским (фермерским) хозяйствам, упрощается процедура заключения Соглашений и сокращаются сроки их заключения, и, соответственно сокращаются сроки получения государственной поддержки в виде гранта победителями конкурсов.

В то же время, возможность получения данных грантов способствует закреплению глав крестьянских (фермерских) хозяйств в селе и в дальнейшем развитии сельскохозяйственного производства и развитии сельской территории.

3. Цели и задачи регулирования.

Целью правового регулирования является ежегодное выполнение целевых показателей подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Кировской области» на 2014 – 2020 годы Государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы:

- количество крестьянских (фермерских) хозяйств, начинающих фермеров, осуществляющих проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки – 5;
- количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм – 1.

Задачей правового регулирования является стимулирование крестьянских (фермерских) хозяйств в дальнейшем развитии, увеличении производства сельскохозяйственной продукции, увеличения занятости сельского населения и развитии сельской территории.

Ответственный исполнитель мероприятия Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы – департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели.

1. Принятие предлагаемого нормативного правового акта.

2. При бездействии разработчика нормативного правового акта условия заключения Соглашений будут обременительными для победителей конкурса по сравнению с Постановлением, так как они должны будут представлять сведения о наличии (отсутствии) задолженности по налоговым платежам (сборам) страховым взносам и начисленным по ним пеням и штрафам дважды: по состоянию на 01 число месяца подачи заявки и по состоянию не ранее 01 числа месяца заключения соглашения.

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

В связи с отменой условий предоставления грантов победителям конкурсов сокращаются сроки заключения соглашений и перечисление средств грантов из областного бюджета на счета победителей на 15 – 20 дней после принятия решения конкурсной комиссией о признании их победителями.

Это позволит крестьянским (фермерским) хозяйствам – победителям конкурсов на 15-20 дней раньше начать реализацию своих проектов, чем было предусмотрено действующим распоряжением.

Кроме того принятие новых форм отчетов, представляемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами – получателями грантов, позволит департаменту в кратчайшие сроки осуществлять свод отчетов и качественно в установленные сроки представлять их в Минсельхоз России.

Вариант № 2 – бездействие разработчика нормативного правового акта.

Потребуется дополнительное время для подготовки документов, подтверждающих выполнение условий победителями конкурсов, что может на 15-20 дней отодвинуть дату начала реализации проектов победителей. А это в свое время отрицательно повлияет на реализацию всего проекта.

Кроме того представление крестьянскими (фермерскими) хозяйствами отчетов по старым формам не позволит своевременно и качественно департаменту представить в Минсельхоз России отчеты по получателям грантов.

6. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

Данный вариант правового регулирования обеспечивает сокращение сроков заключения соглашений и предоставления грантов победителям конкурса и более ранний срок начала реализации их проектов. А также способ-

ствуется более качественному и своевременному представлению отчетов по получателям грантов в Минсельхоз России.

В проекте нормативного правового акта обязанности, которые возлагаются на субъекты предпринимательской деятельности, в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде грантов, определены в соответствии с федеральным нормативным правовым актом. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности исключены.

Эффективность реализации регулирующего воздействия предлагаемого правового регулирования определяется отчетностью, утвержденной приказами Минсельхоза России от 22.03.2012 № 198 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28.02.2012 № 165» и от 22.03.2012 № 197 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28.02.2012 № 166».

Принятие настоящего распоряжения не требует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они предусмотрены Законом Кировской области от 04.12.2014 № 480-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

7. Результаты публичных консультаций.

В связи с тем, что изменения в Порядок вносятся с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством и областными нормативными правовыми актами, а также с низкой степенью регулирующего воздействия разработчиком проекта распоряжения принято решение не проводить публичные консультации.

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг.

Реализация проекта распоряжения позволит в 2015 году победителям конкурсов на получение грантов в кратчайшие сроки заключить Соглашения и получить средства гранта на реализацию проекта. Кроме того представление отчетов крестьянскими (фермерскими) хозяйствами по новым формам позволит качественно и в срок представлять департаментом в Минсельхоз России отчеты по получателям грантов.

Мониторинг эффективности предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на развитие семейных животноводческих ферм и грантов на поддержку начинающих фермеров будет осуществляться посред-

ством представления крестьянскими (фермерскими) хозяйствами (получателями грантов) департаменту сельского хозяйства и продовольствия Кировской области:

- отчет крестьянского (фермерского) хозяйства, получившего грант на создание и развитие крестьянского (фермерского);
- отчет крестьянского (фермерского) хозяйства, получившего грант на развитие семейной животноводческой фермы.

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области предоставляет в Минсельхоз России ежеквартально:

- отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения, которых является субсидия на развитие семейных животноводческих ферм;
- отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения, которых является субсидия на поддержку начинающих фермеров.

Заместитель Председателя
Правительства области, глава
департамента сельского хозяйства
и продовольствия Кировской области



А.А. Котлячков